

УДК 343.8

К вопросу о сельскохозяйственной деятельности в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации

Корякин Евгений Анатольевич,

кандидат экономических наук, доцент,

доцент кафедры инженерно-технического обеспечения деятельности

уголовно-исполнительной системы,

ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.

E-mail: e.a.koryakin@yandex.ru

ORCID: 0000-0003-2054-3902

Аннотация. Статья посвящена вопросам организации производственной деятельности в исправительных учреждениях занимающихся содержанием сельскохозяйственных животных и выращиванием растениеводческой продукции, переработкой и производством животноводческой и растениеводческой продукции. Обращается внимание на проблемы учреждений в постоянном (бессрочном) пользовании которых имеются неиспользуемые площади земель сельскохозяйственного назначения. Рассматривается взаимодействие федеральных казенных учреждений и коммерческих организаций с использованием договора контрактации. Для исполнения требований земельного законодательства Российской Федерации предлагается использовать для обеспечения трудовой занятости осужденных к лишению свободы использовать договор простого товарищества. С этой целью предлагается дополнить пункт 2 статьи 1041 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации предложением следующего содержания: «Стороной договора простого товарищества могут быть федеральные казенные учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, в случае осуществления ими приносящей доход деятельности в целях привлечения осужденных к труду». Данное предложение может способствовать повышению эффективности функционирования производственной деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в условиях рыночной экономики.

Ключевые слова: организация сельскохозяйственной деятельности в уголовно-исполнительной системе.

В исправительных учреждениях, в рамках приносящей доход деятельности с привлечением осужденных к оплачиваемому труду, занимаются содержанием сельскохозяйственных животных и выращиванием растениеводческой продукции, переработкой и производством животноводческой и растениеводческой продукции.

Для анализа эффективности сельскохозяйственной деятельности в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее – УИС) используются различные формы статистической отчетности: СХ-1, СХ-2, СХ-3, СХ-4 – отражающие количественные и качественные показатели сельскохозяйственной деятельности в УИС [1].

В постановлении Правительства Российской Федерации [3] рассматриваются признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации.

Проведенная сотрудниками Федеральной службы исполнения наказаний работа по инвентаризации земельных участков сельскохозяйственного назначения, предоставленных учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на праве постоянного (бессрочного) пользования, способствовала выявлению нерационально используемых в сельскохозяйственном производстве земель.

Согласно отчету СХ-1 «Отчет о работе учреждений и предприятий, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции» за 2022 год в 185 исправительных учреждениях и органах УИС на праве постоянного

(бессрочного) пользования находилось 586 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 180,2 тыс. га, из которых площадь сельскохозяйственных угодий 172,1 тыс. га, а оставшаяся площадь (8,1 тыс. га) занята дорогами, коммуникациями, зданиями, сооружениями для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции [2, с. 1].

Из 172,1 тыс. га залежные (неиспользуемые) земли занимают 72,3 тыс. га или 42,0 %.

В настоящее время в исправительных учреждениях, в постоянном (бессрочном) пользовании которых имеются неиспользуемые площади земель сельскохозяйственного назначения, принимаются меры по исполнению требований земельного законодательства Российской Федерации.

Проводится работа для загрузки сельскохозяйственного оборудования и техники исправительных учреждений, в том числе приобретенных в рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2030 годы)», с целью обеспечения осужденных оплачиваемым трудом.

Животноводством и птицеводством в 2022 году занимались 330 учреждений, из них содержанием и разведением свиней – 262 учреждения, крупного рогатого скота – 137 учреждений, мелкого рогатого скота – 74 учреждения, птицы – 111 учреждений [4, с. 1]. Важным и актуальным является соблюдение требований закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 08.08.2024) «О ветеринарии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024).

В программном комплексе «Учет и контроль исполнения контрактов тыловых служб» учитываются суммы заключенных контрактов на поставку продовольствия с исправительными учреждениями для нужд территориальных органов ФСИН России.

В рыночных условиях хозяйствования цены на продовольствие должны быть конкурентоспособными и обоснованными. В случае завышения цен на продукцию снижаются объемы внутрисистемных заказов в натуральном выражении, что приводит к перераспределению затрат и возможное образование убытков. Завышение отпускных цен на продовольствие является одной из причин, из-за которой тыловые службы вынуждены переходить от внутрисистемных поставок к конкурентным закупкам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ).

Рассмотрим возникающую ситуацию на законодательном уровне.

В связи с недостаточным количеством у исправительных учреждений современных посевных и уборочных агрегатов, животноводческих комплексов, а также изношенностью машинно-тракторного парка, казенные учреждения вынуждены осуществлять взаимодействие с коммерческими организациями путем заключения договоров на оказание агротехнических услуг в соответствии с требованиями 44-ФЗ.

Вызывает интерес практическая деятельность колоний-поселений по выращиванию сельскохозяйственной продукции на корню по заказу коммерческой организации с оформлением договора контрактации (основные положения приводятся ниже по тексту), предусматривающим следующие разделы: предмет договора; доставка продукции; риск случайной гибели продукции; условия поставки продукции по договору; цена продукции и порядок оплаты; ответственность сторон; форс-мажорные обстоятельства; порядок разрешения споров.

Приложением к договору контрактации являются: спецификация (наименование, ассортимент, количество продукции, цена); техническое задание; акт сдачи-приемки продукции.

Продукция, передаваемая коммерческой организации по договору, должна по качеству соответствовать требованиям Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Поэтому продукция выращивается под контролем, в соответствии с техническим заданием коммерческой организации, на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения, предназначенных для сельскохозяйственного использования, находящихся в постоянном бессрочном пользовании исправительного учреждения.

В целях содействия усилиям производителя по выполнению сельскохозяйственного производства, коммерческая организация принимает на себя обязательство в течение 30 дней с момента заключения договора контрактации выплатить колонии-поселения аванс в установленном размере. Уборка продукции и ее вывоз непосредственно с поля колонии-поселения осуществляется силами и за счет коммерческой организации, не позднее 20 дней с момента передачи ей продукции на корню. Окончательный расчет производится в течение 5 рабочих дней с момента приемки продукции коммерческой организацией и предоставления исправительным учреждением к оплате счета, счет-фактуры и товарных накладных, оформленных в установленном законом порядке в двух экземплярах.

Анализируя складывающуюся ситуацию по взаимодействию сторон договора контрактации можно предложить использовать для обеспечения трудовой занятости осужденных к лишению свободы использование договора простого товарищества.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1041 Гражданского кодекса Российской Федерации сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации. Учреждения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации являются некоммерческими организациями в форме казенных учреждений. Поэтому предлагается дополнить пункт 2 статьи 1041 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации предложением следующего содержания: «Стороной договора простого товарищества могут быть федеральные казенные учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, в случае осуществления ими приносящей доход деятельности в целях привлечения осужденных к труду». Данное предложение может способствовать устойчивому обеспечению пенитенциарной системы основными видами продовольствия.

Список литературы

1. Об утверждении форм статистической отчетности СХ-1 «Отчет о работе учреждений и предприятий, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции», СХ-2 «Отчет о проведении сезонных сельскохозяйственных работ», СХ-3 «Отчет о производстве продукции животноводства и поголовье скота», СХ-4 «Отчет о переработке сельскохозяйственной продукции» и инструкций по их заполнению и представлению» [Электронный ресурс]: приказ ФСИН России от 12.05.2020 № 301 // Режим доступа СПС «Консультант Плюс».

2. Письмо ФСИН России от 03.03.2023 № исх-09-16790 «Об эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения в учреждениях УИС» (документ опубликован не был). Доступ из системы электронного документооборота ФСИН России.

3. О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 // Режим доступа СПС «Консультант Плюс».

4. Письмо ФСИН России от 07.03.2023 № исх-09-17645 «О результатах животноводческой и птицеводческой деятельности в УИС» (документ опубликован не был). Доступ из системы электронного документооборота ФСИН России.